



АССОЦИАЦИЯ МОРСКИХ ТОРГОВЫХ ПОРТОВ

МАТЕРИАЛЫ
к Общему собранию (Конференции)
членов Ассоциации морских торговых портов

*Отчет о деятельности
Ассоциации морских торговых портов
(март 2021 – март 2022)
и приоритетных направлениях деятельности
на предстоящий период*

САНКТ-ПЕТЕРБУРГ
2022 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

стр.

Отчет о деятельности Ассоциации морских торговых портов
(март 2021 – март 2022)

Отчет о деятельности Ассоциации морских торговых портов 3 – 18

Приоритетные направления деятельности на предстоящий период

Программа работы Ассоциации морских торговых портов
до марта 2023 года 19 – 30

План мероприятий по основным направлениям взаимодействия Минтранса
России и Ассоциации морских торговых портов на 2022 год 31 – 35

**Отчет о деятельности
Ассоциации морских торговых портов
на Общем собрании (Конференции) членов АМТП
2022 г.**

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Ассоциация морских торговых портов (далее – Ассоциация) зарегистрирована решением Исполкома Кировского районного совета народных депутатов 09.03.1989 г. и является основанной на членстве, добровольной, самоуправляемой, некоммерческой организацией, созданной по инициативе юридических лиц – организаций, оказывающих услуги в морских портах России, объединившихся на основе общности интересов для реализации целей, указанных в Уставе.

1.1. Цели Ассоциации

Координация деятельности своих членов, всестороннего, делового сотрудничества между собой, оказание содействия в расширении возможностей их производственного и социального развития, защиты законных прав и интересов своих членов.

1.2. Задачи Ассоциации

— содействие в объединении усилий ее членов для решения отраслевых, межотраслевых и региональных задач по эффективному использованию производственного потенциала организаций морских портов России, совместному решению научно-технических проблем эксплуатации организаций морских портов России, развитию сотрудничества с деловыми партнерами;

— осуществление мер по активизации участия членов Ассоциации в совершенствовании и развитии правовой базы, регулирующей отношения в морских портах;

— обеспечение координации действий членов Ассоциации в реализации социальных программ;

— организация независимой общественной экспертизы проектов законов и других нормативных актов по вопросам регулирования экономических, производственных, социально-трудовых отношений, участие в различных государственных и негосударственных программах в области налоговой, ценовой политики, других программах социально-экономического развития и представление заключений заинтересованным организациям и учреждениям, выработку проектов программ и правовых актов для внесения их в установленном порядке на рассмотрение органов власти и управления.

2. СТРУКТУРА АССОЦИАЦИИ

2.1. Органы управления:

- 2.1.1 Общее собрание (Конференция) членов Ассоциации – высший орган управления.
- 2.1.2 Совет директоров Ассоциации – Постоянно действующий выборный руководящий коллегиальный орган управления.
- 2.1.3 Председатель Совета директоров Ассоциации.
- 2.1.4 Президент и вице-президенты Ассоциации.
- 2.1.5 Исполнительный директор Ассоциации – Единоличный исполнительный орган.

2.2. Рабочие органы:

- 2.2.1 Постоянно действующие рабочие комитеты Ассоциации:
 - Комитет по экономике и социальным вопросам;
 - Комитет по коммерческо-правовым вопросам;
 - Комитет по технологии, механизации и природоохранной деятельности;
 - Комитет инвестиционных программ развития портовой инфраструктуры и производственных вопросов.
- 2.2.2 Исполнительная дирекция Ассоциации.

3. Участие Ассоциации в государственных и общественных структурах, экспертных сообществах:

- Секция морского и речного транспорта Экспертного совета по транспорту при Комитете Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры;
- Координационный совет по транспортной политике при Минтрансе России;
- Координационный совет по развитию малого и среднего предпринимательства в сфере транспорта при Минтрансе России;
- Общественный совет при Министерстве транспорта Российской Федерации;
- Секция Научно-технического совета Минтранса России «Государственная политика в области морского и речного транспорта»;
- Общественный совет при Федеральном агентстве морского и речного транспорта;
- Экспертный совет при Коллегии Федерального агентства морского и речного транспорта;
- Экспертно-консультативный совет по реализации таможенной политики при ФТС России;
- Экспертная группа по развитию электронного документооборота в морских пунктах пропуска государств-членов Евразийского экономического союза;

- Подкомитет по водному транспорту Консультативного комитета по транспорту и инфраструктуре Евразийской экономической комиссии;
- Совет по профессиональным квалификациям на морском и внутреннем водном транспорте;
- Транспортный совет при Правительстве Санкт-Петербурга;
- Консультативный совет по взаимодействию с участниками внешнеэкономической деятельности при Северо-Западном таможенном управлении;
- Подкомиссия по морскому, речному транспорту и портовой инфраструктуре Комиссии Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПП) по транспорту и транспортной инфраструктуре;
- Совет потребителей по вопросам деятельности ФГУП «Росморпорт».

4. СОГЛАШЕНИЯ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ

Работа Ассоциации осуществляется в плотном взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов РФ, с государственными и общественными организациями. В настоящее время имеются следующие соглашения о сотрудничестве:

- Соглашение АСОП с Министерством транспорта Российской Федерации
- Соглашение АСОП с Минприроды России и Федеральной Службой по надзору в сфере природопользования
- Соглашение АСОП с политической партией «Единая Россия»
- Соглашение АСОП с Администрацией Ненецкого АО
- Соглашение АСОП с Агентством стратегических инициатив по продвижению новых проектов
- Соглашение АСОП с некоммерческим партнёрством «Гильдия профессиональных участников рынка оказания услуг в области таможенного дела и ВЭД «Гермес»
- Соглашение АСОП с Саморегулируемой организацией Союз участников рынка услуг операторов железнодорожного подвижного состава
- Декларация об одобрении и поддержке хартии добросовестных участников ВЭД
- Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии с Ассоциацией операторов рефрижераторного подвижного состава

5. Членство Ассоциации в других объединениях

Ассоциация морских торговых портов является членом:

- Торгово-промышленной палаты России;
- Союза транспортников России.

6. ЧЛЕНЫ АССОЦИАЦИИ

По состоянию на текущую дату Ассоциация объединяет 76 отраслевых организаций и предприятий морского транспорта России, в том числе 48 операторов морских терминалов.

В 2021 году в члены Ассоциации по решению Общего собрания (Конференции) от 26 марта 2021 г. принято:

ООО «РусХимКом»

7. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ АССОЦИАЦИИ

Текущая деятельность рабочих органов Ассоциации осуществлялась в соответствии с ежегодно утверждаемой Программой работы Ассоциации морских торговых портов.

За прошедший период состоялось одно заседание Совета директоров, четыре заседания Комитетов.

7.1. ГРУЗООБОРОТ МОРСКИХ ПОРТОВ за 12 месяцев 2021 г.

Грузооборот морских портов России за январь-декабрь 2021 года увеличился на 1,7 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года и составил 835,2 млн т.

Объём перевалки сухогрузов составил 412,8 млн т (+2,0 %), в том числе: угля – 202,7 млн т (+7,6%), грузов в контейнерах – 61,2 млн т (+6,1%), зерна – 42,4 млн т (-15,8%), черные металлы – 29,0 млн т (+7,8%), минеральных удобрений – 19,3 млн т (+0,4%), руда – 11,9 млн т (-9,6%).

Объём перевалки наливных грузов составил 422,4 млн т (+1,5%), в том числе сырой нефти – 238,1 млн т (+1,3%), нефтепродуктов – 146,7 млн т (+2,7%), сжиженного газа – 32,3 млн т (-0,7%), пищевые грузы – 4,2 млн тонн (-7,9%), перевалка осталась на уровне прошлого года и составила 216,3 млн т.

Экспортных грузов перегружено 660,9 млн т (+2,2%), импортных грузов – 40,5 млн т (+10,8%), транзитных – 64,2 млн т (+4,1%), каботажных – 69,5 млн т (-8,7%).

Грузооборот морских портов Арктического бассейна составил 94,3 млн тонн (-1,9%), из них объём перевалки сухих грузов составил 29,0 млн тонн (-3,8%), наливных грузов – 65,3 млн тонн (-1,0 %). Грузооборот портов Мурманск составил 54,5 млн т (-3,0%), Сабетта – 27,9 млн т (+0,4%), Варандей – 4,6 млн т (-5,7%) и Архангельск – 3,2 млн т (-2,0%).

Грузооборот морских портов Балтийского бассейна составил 252,8 млн тонн (+4,7%), из них объём перевалки сухих грузов составил 118,2 млн тонн (+4,8%), наливных грузов – 134,6 млн тонн (+4,6%). Грузооборот портов Усть-Луга составил 109,2 млн т (+6,5%), Большой порт Санкт-Петербург –

62,0 млн т (+3,6%), Приморск – 53,0 млн т (+7,5%), Высоцк – 16,9 млн т (-9,3%).

Грузооборот морских портов Азово-Черноморского бассейна составил 256,8 млн тонн (+1,9%), из них объём перевалки сухих грузов составил 114,3 млн тонн (+2,4%), наливных грузов – 142,5 млн тонн (+1,4%). Грузооборот портов Новороссийск составил 142,8 млн т (+0,7%), Тамань – 35,8 млн т (рост в 1,6 раза), Туапсе – 24,7 млн т (-8,1%), Кавказ – 17,1 млн т (-21,9%), Ростов-на-Дону – 15,6 млн т (-12,9%).

Грузооборот морских портов Каспийского бассейна составил 7,0 млн тонн (-14,0%), из них объём перевалки сухих грузов составил 2,6 млн тонн (-22,3%), наливных грузов – 4,4 млн тонн (-8,0%). Объём перевалки грузов портов Махачкала снизился до 4,4 млн т (-12,6%), Астрахань до 2,3 млн т. (-10,4%).

Грузооборот морских портов Дальневосточного бассейна составил 224,3 млн тонн (+0,6%), из них объём перевалки сухих грузов составил 148,7 млн тонн (+1,4%), наливных грузов – 75,6 млн тонн (-1,0%). Грузооборот портов Восточный составил 77,7 млн т (+0,4%), Ванино – 35,4 млн т (+5,5%), Владивосток – 29,6 млн т (+19,8%), Находка – 26,8 млн т (+0,1%), Пригородное – 14,5 млн т (-11,8%), Шахтёрск – 10,9 млн т (-9,0%).

За январь-декабрь 2021 года в морских портах было обслужено 20,9 тыс. пассажирских судов (+39,9%) и морскими пассажирскими терминалами было обслужено 12190,1 тыс. человек, в том числе количество отправленных пассажиров из портов составило 11980,5 тыс. человек, прибывших – 303,7 тыс. человек. Обслуживание транзитных пассажиров составило 5,8 тыс. человек.

Основное количество пассажиров было обслужено на специализированных пассажирских терминалах в портах Севастополь – 11577,4 тыс. человек, Ялта – 366,2 тыс. человек, Сочи – 184,7 тыс. человек.

7.2. ПРОЕКТЫ НОРМАТИВНО – ПРАВОВЫХ АКТОВ, РАССМОТРЕННЫЕ АССОЦИАЦИЕЙ

За прошедший период Ассоциацией рассмотрен 171 проект нормативно-правовых актов, связанных с деятельностью организаций, оказывающих услуги в морских портах России, в том числе:

— Проект «Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года»;

— 12 проектов изменений и дополнений в различные кодексы Российской Федерации;

— 28 проектов изменений в федеральные законы;

— 41 проект постановлений Правительства Российской Федерации;

— 89 проектов приказов и распоряжений федеральных органов исполнительной власти.

По всем проектам экспертами Ассоциации, в том числе, на основании замечаний и предложений, полученных от членов Ассоциации, сформирована консолидированная позиция АСОП и направлена непосредственно разработчикам нормативно-правовых документов, а также размещена на официальном сайте – федеральном портале проектов нормативных правовых актов. Ассоциация отслеживает ситуацию в отношении законопроектов и принимает меры реагирования, при появлении поправок к документам.

Подробная информация о всех рассмотренных документах размещена на сайте Ассоциации.

Особо значимыми для отрасли являются следующие документы:

Кодексы

— О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части повышения ответственности за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по перевалке, дроблению и сортировке угля в морских или речных портах

Проектом изменений в КоАП Российской Федерации предусмотрено введение ответственности в отношении юридических лиц, осуществляющих деятельность по перевалке, дроблению и сортировке угля в морских и речных портах, в виде наложения административного штрафа за невыполнение предписаний органов, осуществляющих государственный экологический контроль(надзор), федеральный государственный санитарно-эпидемиологический контроль(надзор), об устранении нарушений законодательства в области охраны окружающей среды.

Проект акта содержит избыточные, необоснованные ограничения или дополнительные обязанности для стивидорных компаний, поправки не отвечают принципам равенства перед законом, устанавливают повышенную ответственность для стивидорных компаний. Обсуждение проекта федерального закона осуществляется более двух лет, и члены Ассоциации регулярно обращают внимание на тот факт, что проектируемые нормы создают в отношении операторов морских терминалов, осуществляющих вышеуказанную деятельность, дискриминационные условия, по сравнению с иными субъектами предпринимательской деятельности.

Обращения по доработке законопроекта направлены в Минтранс России, Минприроды России, Минэкономразвития России, Контрольное Управление Президента Российской Федерации.

В настоящее время законопроект находится в стадии доработки. Полагаем, что активные действия портового сообщества не допустили принятия документа в недостаточно проработанном варианте. В настоящее время работа над законопроектом продолжается.

— О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Законопроектом устанавливается административная ответственность за нарушение правил осуществления погрузочно-разгрузочных операций с судна на судно в отношении загрязняющих веществ во внутренних морских водах, территориальном море и в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

Проект подготовлен во взаимосвязи с проектом федерального закона № 1193668-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», регламентирующего погрузочно-разгрузочную деятельность с судна на судно и принятого 14.10.2021 года в первом чтении.

Ассоциация направляла обращения по проекту в Минтранс России, профильный комитет ГД РФ, Торгово-промышленную палату РФ.

Законопроект рассматривался на заседании Рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере водного транспорта и был согласован, при условии учета замечаний и предложений членов Рабочей группы от экспертного и делового сообщества. Основные замечания и предложения Рабочей группы от делового и экспертного сообщества по тексту Законопроекта предусматривали пересмотр структуры и содержания проектируемых изменений в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации, в связи с необходимостью согласования проектируемых норм с учетом действующего законодательства, а также принципов соразмерности и справедливости.

15.12.2021 г. законопроект принят в первом чтении.

Ассоциация продолжит работу с поправками ко второму чтению.

Федеральные законы

Основным нормативным правовым актом, регулирующим вопросы развития морской портовой инфраструктуры, является Федеральный закон от 08.11.2007 № 261-ФЗ «**О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации**».

2 июля 2021 года принят Федеральный закон № 340-ФЗ «**О внесении изменений в Федеральный закон «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации**», который ввел дополнительные существенные требования к инвесторам, носящие односторонний характер, в том числе, банковское обеспечение в размере равном государственным инвестициям и гарантии грузопотока.

Изменения, внесенные в отраслевое законодательство данным законом, по мнению портового бизнеса, несут значительные риски для инвестиционных проектов в портах. Необходимо отметить, что закон

рассматривался и принимался без подзаконных актов, несущих основную содержательную и процедурную нагрузку вводимых изменений.

Ассоциация прикладывает значительные усилия, в том числе обращалась с письмами в Минтранс России, в Правительство Российской Федерации, предлагала создание совместной рабочей группы на площадке РСПП, с участием ФОИВ и представителей бизнес-сообщества для совместного и конструктивного обсуждения подзаконных проектов постановлений Правительства РФ, содержащих механизмы и процедуры обеспечения новых требований к портовым инвесторам – форму и порядок согласования инвестиционной декларации, порядок определения вида и размера ответственности инвестора, методику расчета размера обеспечения, порядок согласования изменений инвестиционного соглашения и требования к поручителям.

В настоящее время приняты два из пяти подзаконных актов:

14.02.2022 года Постановление Правительства Российской Федерации от 10.02.2022 № 143 *«Об утверждении методики по определению суммы средств, предоставляемых в качестве обеспечения исполнения соглашения о создании объектов инфраструктуры морского порта, равной объему средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, либо средств организации, подведомственной федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере морского транспорта, в том числе капитальных вложений, направляемых на создание объектов государственной собственности в целях реализации мероприятий инвестиционной декларации»;*

21.02.2022 года Постановление Правительства Российской Федерации от 17.02.2022 № 202 *"Об утверждении критериев, которым должно соответствовать лицо, имеющее намерение стать поручителем по обеспечению исполнения соглашения о создании объектов инфраструктуры морского порта"*

Благодаря активной позиции членов Ассоциации, удалось существенно улучшить нормы законопроектов, некоторые спорные нормы были исключены, что частично минимизировало риски для инвесторов.

В отношении пока не принятых подзаконных актов Ассоциация продолжает добиваться внесения поправок, принципиального характера, для операторов морских терминалов.

— О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об осуществлении погрузочно-разгрузочной деятельности с судна на судно) (законопроект № 1193668-7)

14.10.2021 года Законопроект принят в первом чтении.

Согласно законопроекту, погрузочно-разгрузочные операции с судна на судно в отношении загрязняющих веществ во внутренних морских водах, в территориальном море, в исключительной экономической зоне, в границах акватории морского порта осуществляются соответственно в специальных

перегрузочных районах, морских портах, перечень которых утверждается Правительством РФ. При этом перечень загрязняющих веществ утверждается Правительством РФ.

В первоначальной концепции законопроекта речь шла о регулировании операций по рейдовой перевалке грузов за пределами акваторий морских портов во внутренних морских водах, территориальном море и исключительной экономической зоне Российской Федерации, однако в законопроект, внесенный в ГД РФ, были включены акватории морских портов.

Перегрузка грузов с судна на судно в границах акваторий морских портов в полной мере урегулирована нормами действующего законодательства.

Рейдовая перевалка возможна только в местах, указанных в Обязательных постановлениях в соответствующих морских портах и при соблюдении условий, указанных в Правилах оказания услуг по организации перегрузки грузов с судна на судно, утв. приказом Минтранса России от 29.04.2009 № 68. Кроме того, с целью обеспечения безопасности мореплавания и предотвращения загрязнения окружающей среды перегрузка осуществляется в соответствии с разрабатываемой технологической схемой работ.

Предлагаемое регулирование повлечет значительное изменение условий осуществления предпринимательской деятельности, связанное с необходимостью пересмотра логистических маршрутов и договорных отношений. Принятие проекта негативно отразится на сроках реализации инвестиционных проектов и повлечет эксплуатационные и логистические затраты, значительно сузит имеющиеся возможности для перегрузки, повлечет создание дисбаланса в транспортной системе РФ.

Позиция членов Ассоциации – исключить из законопроекта рейдовую перевалку в границах акваторий морских портов.

Ассоциация направила свою позицию Председателю комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры Москвичеву Е.С.

По данному законопроекту Ассоциация также предпринимала значительные усилия для оптимизации рисков, мнение Ассоциации частично учтено при доработке документа.

Ассоциация продолжит отстаивать позицию портового сообщества при подготовке законопроекта ко второму чтению.

— О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «О морских портах Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Законопроектом предлагается установить право арендодателя объектов инфраструктуры морских портов, находящихся в государственной собственности, расторгать в судебном порядке договоры аренды, в случае неисполнения арендатором, осуществляющим деятельность по перевалке,

дроблению, сортировке угля, на основании вступившего в законную силу судебного акта об административном приостановлении деятельности, в связи с неисполнением таким арендатором предписаний органов государственного контроля (надзора).

По мнению Ассоциации, предлагаемое регулирование порядка и оснований расторжения договора аренды имущества, находящегося в государственной собственности и расположенного в морском порту, является излишним и вводит избыточные ограничения и ответственность для деятельности хозяйствующих субъектов портовой инфраструктуры.

На протяжении длительного времени Ассоциация планомерно и последовательно отстаивает свою позицию. Направлялись многочисленные обращения, в том числе:

- Советнику Президента Российской Федерации – Начальнику Государственно-правового управления Президента Российской Федерации Брычёвой Л.И.;
- Директору Департамента государственной политики в области морского и внутреннего водного транспорта Минтранса России Ключеву В.В.;
- Председателю Комитета по развитию конкуренции – Председателю подкомиссии по морскому и речному транспорту и портовой индустрии Российского Союза промышленников и предпринимателей Троценко Р.В.

Проделанная работа многих экспертов, в том числе и Ассоциации, привела к тому, что Минэкономразвития России представило отрицательное Заключение об оценке регулирующего воздействия на данный проект (№ 46473-АХ/Д26и от 23.12.2021) и указало об отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

В настоящее время работа над законопроектом продолжается.

— О внесении изменения в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» (законопроект № 21275-8)

Внесен в Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации Сенатором Российской Федерации С.В. Безденежных.

Законопроектом предлагается обязать стивидорные компании, осуществляющие погрузочно-разгрузочные работы по перевалке угля в морских портах, оборудовать населенные пункты, расположенные вблизи от мест расположения морских терминалов, комплексами технических средств, обеспечивающих автоматическое измерение и учет показателей выбросов загрязняющих веществ.

Ассоциация считает, что представленный Законопроект не проработан должным образом, содержит избыточные, дублирующие и неопределенные нормы.

Ассоциацией направлены обращения:

- Председателю Комитета по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды ГД РФ Кобылкину Д.Н.

- Президенту Российского Союза промышленников и предпринимателей Шохину А.Н.

Согласно заключению Правового управления ГД РФ на законопроект, при подготовке к первому чтению, указано, что выполнить условия, предусмотренные нормами, не представляется возможным.

Полагаем, что, в том числе, действия членов Ассоциации позволили убедить профильный комитет ГД РФ в спорности проектируемых норм.

В настоящее время работа над законопроектом продолжается.

— Об особенностях реорганизации федерального государственного унитарного предприятия «Росморпорт», основах деятельности акционерного общества «Росморпорт»» (законопроект № 1193673-7)

и проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (законопроект № 1193651-7)

Законопроекты разработаны Минтрансом России и устанавливают организационно-правовые особенности приватизации имущества ФГУП «Росморпорт», а также управления и распоряжения имуществом АО «Росморпорт».

По мнению членов Ассоциации, необходимо сохранить устоявшиеся правовые механизмы аренды, кроме того, Ассоциацией предложено дополнить законопроект положениями о возможности выкупа операторами морских терминалов арендованного имущества, а именно причалов, на условиях, сопоставимых со стоимостью их внесения в уставный капитал создаваемого акционерного общества.

Учитывая основополагающий характер законопроектов и их влияние на деятельность портовой отрасли, профессиональным сообществом была проведена серьёзная работа, в результате которой удалось существенно оптимизировать ряд положений проектируемых законов. Однако, ряд положений по-прежнему является спорным.

Обращение направлено в профильный комитет ГД РФ, с просьбой учесть предложения Ассоциации.

В настоящее время работа над законопроектом продолжается.

— О внесении изменений в статью 34 Федерального Закона от 31.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации»

Пунктом 2 статьи 34 Федерального Закона от 31.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» установлено, что государственной экологической экспертизе подлежат все виды документов и (или) документации, обосновывающих планируемую хозяйственную и иную деятельность во внутренних морских водах и в территориальном море.

Ассоциацией совместно с экспертами организаций – операторов морских терминалов подготовлен и направлен в Минтранс России проект

федерального закона «О внесении изменений в статью 34 Федерального закона «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации», направленный на исключение двоякого толкования указанной нормы, что позволит исключить необоснованные претензии территориальных органов Росприроднадзора к операторам морских терминалов и ФГУП «Росморпорт», в связи с отсутствием государственной экологической экспертизы на любой осуществляемый в морском порту вид деятельности и снизит административную нагрузку на хозяйствующие субъекты, оказывающие услуги в морских портах.

В ответ на обращения от Минтранса России поступило письмо с приложением позиции Минприроды России от 25.11.2021 № 12-39/37323 о рассмотрении обращений Ассоциации о необходимости внесения изменений в статью 34 Федерального закона от 31.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» и о направлении дополнительного обоснования предложений Ассоциации.

Ассоциацией совместно с экспертами организаций – операторов морских терминалов подготовлено детальное обоснование инициативы и направлено в Министерство транспорта Российской Федерации Директору Департамента государственной политики в области морского и внутреннего водного транспорта Ключеву В.В.

В настоящее время работа над данным вопросом продолжается.

— О прямых смешанных (комбинированных) перевозках и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (законопроект № 1179766-7)

Законопроект внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Как следует из Сводного отчета к данному законопроекту, цель регулирования: установление порядка взаимодействия транспортных организаций по организации перевозок в прямом смешанном (комбинированном) сообщении; взаимной ответственности транспортных организаций за ненадлежащее исполнение обязательств по обеспечению перевозки в прямом смешанном (комбинированном) сообщении, включая компенсацию убытков, понесенных одними транспортными организациями в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств по договорам перевозки в прямом смешанном (комбинированном) сообщении по вине других транспортных организаций, участвовавших в обеспечении перевозки в прямом смешанном (комбинированном) сообщении.

Рассматриваемый Законопроект не учитывает правовое регулирование перевалки грузов в морских портах, установленное Федеральным законом от 08.11.2007 № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в том числе ограниченную ответственность оператора морского терминала, право удержания груза, обязательные условия договора об

организации работы по обеспечению перевалки грузов в морском порту. Позиция Ассоциации направлялась в Минтранс России, Министерство экономического развития Российской Федерации.

В процессе подготовки к принятию законопроекта, Правовым управлением ГД РФ также были озвучены многочисленные замечания.

24.01.22 года Советом Государственной Думы было принято решение об отложении рассмотрения законопроекта.

Постановления Правительства Российской Федерации

— *О лицензировании деятельности по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом опасных грузов и по осуществлению буксировок морским транспортом (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)*

В соответствии с поручением Президента России, в рамках его послания Федеральному Собранию, Правительством Российской Федерации в период 2019-2020 года реализованы мероприятия «регуляторной гильотины», основными целями и задачами которой являлись тотальный пересмотр нормативных актов, содержащих обязательные требования, и создание в сферах регулирования новой системы понятных и четких требований к хозяйствующим субъектам, снятие избыточной административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности, снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым ценностям.

В связи с изданием в рамках реализации механизма «регуляторная гильотина» постановления Правительства РФ от 26.10.2020 № 1742 «О признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства РФ...» с 01.01.2021 года было признано утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 06.03.2012 № 193 «О лицензировании отдельных видов деятельности на морском и внутреннем водном транспорте».

Однако, заменяющего его документа в области лицензирования деятельности по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом опасных грузов и деятельности по осуществлению буксировок морским транспортом своевременно издано не было.

Начало действия вновь принятого документа - Постановления Правительства РФ от 21.07.2021 № 1243 «*О лицензировании деятельности по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом опасных грузов и деятельности по осуществлению буксировок морским транспортом*» установлено 01.03.2022 года.

В результате отсутствия нормативных документов в данной области образовался правовой вакуум и сложилась ситуация, при которой хозяйствующие субъекты, планировавшие осуществление указанной

деятельности, не могли ее осуществлять, а хозяйствующие субъекты, которые увеличивали или обновляли буксирный флот, были ограничены в осуществлении своей деятельности, в силу невозможности переоформления действующих лицензий.

Ассоциация неоднократно обращала внимание на данный факт и Правительство РФ и Минтранс России. Однако, невзирая на многочисленные совещания по данному вопросу, решить вопрос по срокам введения постановления Правительства РФ не удалось.

— Об утверждении Положения о санитарно-защитных зонах и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации

Проектом Положения о СЗЗ предусмотрено, что Проект санитарно-защитной зоны должен содержать, в том числе, описание местоположения границ санитарно-защитной зоны объекта «координатами характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости (XML-файл)», при этом не конкретизировано, в каком именно формате должны предоставляться координаты в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти. Отсутствие данной нормы приводит к тому, что уполномоченные федеральные органы исполнительной власти отказывают в установлении границ СЗЗ на основании того, что координаты границ представлены не в нужном формате.

В целях предотвращения появления избыточных требований к объектам, имеющим умеренное и незначительное воздействие на окружающую среду, а также устранения разночтений по тексту проекта Положения, экспертами Ассоциации предложено конкретизировать требования для объектов I и II классов опасности, а также для объектов, для которых санитарной классификацией не определены классы опасности, в составе выбросов которых присутствуют вещества доказанным канцерогенным действием.

Ассоциацией направлены замечания и предложения Заместителю начальника отдела организации надзора по соблюдению санитарно-эпидемиологических требований к планировке и застройке Управления санитарного надзора Роспотребнадзора С.Д. Бешкетовой.

В настоящее время работа над проектом документа продолжается.

Приказы и иные нормативно-правовые акты ФОИВов:

— проект приказа Министерства транспорта Российской Федерации «Об утверждении Правил буксировки»

Проектом акта устанавливаются правила морской и портовой буксировки судов.

Проект неоднократно дорабатывался и претерпел значительные изменения.

Замечания по проекту были, в том числе, направлены в рабочую группу по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере водного транспорта. В доработанной редакции Проекта приказа учтен ряд замечаний. Вместе с тем, по мнению Ассоциации, положения Проекта приказа не в полной мере позволят обеспечить безопасность мореплавания при осуществлении буксировки судов, в том числе при портовой буксировке.

Замечания Ассоциации учтены частично. В настоящее время работа над документом продолжается.

— проект приказа Минтранса России «О внесении изменений в Порядок сдачи в аренду федерального имущества, расположенного в морском порту, находящегося в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий, подведомственных Федеральному агентству морского и речного транспорта, утвержденный приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 2 ноября 2009 г. № 191»

Проектом приказа предлагается внести изменения в Порядок, направленный на уточнение процедуры подачи заявок, срока уведомления, перечня документов, необходимых для приложения к справке ФГУП, исключение излишних административных действий (процедур).

Ассоциацией направлены замечания и предложения в Департамент государственной политики в области морского и внутреннего водного транспорта.

12.01.2022 года Минэкономразвития России подготовлено отрицательное заключение об оценке регулирующего воздействия на проект приказа Минтранса России, в котором сделан вывод:

– о наличии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Замечания и предложения Ассоциации частично учтены.

В настоящее время работа над проектом документа продолжается.

— проект приказа Минтранса России «Об утверждении Правил перевозок смерзающихся грузов на железнодорожном транспорте»

Цель регулирования данного проекта – актуализация Правил перевозок смерзающихся грузов железнодорожным транспортом с учетом существующей технологии перевозочного процесса.

По существу, Проект приказа дублирует текст приказа Министерства путей сообщения Российской Федерации от 05.03.1999 № 20Ц «Об утверждении Правил перевозок смерзающихся грузов на железнодорожном транспорте», одновременно, проектом устанавливаются избыточные обязательные требования и дополнительная ответственность для грузоотправителей и грузополучателей.

Для обеспечения бесперебойной работы предприятий в зимних

условиях операторами морских терминалов проводятся необходимые подготовительные мероприятия. Особое внимание операторами уделяется мерам по подготовке выгрузки смерзающихся грузов. Для этого приобретается специальная техника и механизмы для восстановления сыпучести смерзшегося угля. Проводится работа с грузоотправителями по обеспечению профилактических работ против смерзаемости поставляемого груза.

Пунктом 4 Правил предлагается введение дискриминирующего положения, предусматривающего возможность предъявления к перевозке на открытом подвижном составе смерзающихся грузов только при наличии у грузополучателя специализированных комплексов, оснащенных вагоноопрокидывателями и размораживающими устройствами в объемах, не превышающих перерабатывающую способность специализированных комплексов. А при отсутствии у грузополучателя размораживающих устройств, смерзающиеся грузы в холодный период года предъявляются к перевозке в упакованном виде.

Принятие данного пункта в предлагаемой редакции фактически остановит перевозки смерзающихся грузов в направлении морских терминалов, не оснащенных вышеуказанным оборудованием.

Замечания к тексту проекта направлены Директору Департамента государственной политики в области морского и внутреннего водного транспорта Минтранса России.

Ассоциация будет держать на контроле данную ситуацию.

ПРОЕКТ
«Утвержден»
решением Общего собрания
(Конференции) членов
Ассоциации морских торговых портов
(Протокол от «29» марта 2022 г.)

**ПРОГРАММА
РАБОТЫ АССОЦИАЦИИ МОРСКИХ ТОРГОВЫХ ПОРТОВ
НА ПЕРИОД март 2022 – март 2023 гг.**

№	МЕРОПРИЯТИЯ	Сроки выполнения	Исполнители
I.	ЗАСЕДАНИЯ ВЫСШЕГО ОРГАНА УПРАВЛЕНИЯ АССОЦИАЦИИ		
1.	Общее собрание (Конференция) членов Ассоциации морских торговых портов	Март 2023 г. (Санкт-Петербург)	Члены Ассоциации Члены Совета директоров Дирекция АСОП Председатели р/комитетов
II.	ЗАСЕДАНИЯ КОЛЛЕГИАЛЬНОГО ОРГАНА УПРАВЛЕНИЯ АССОЦИАЦИИ		
1.	Совет директоров Ассоциации морских торговых портов (3-ий квартал 2022 г.)	Сентябрь 2022 г. (_____)	Члены Совета директоров Дирекция АСОП Председатели р/комитетов
2.	Совет директоров Ассоциации морских торговых портов (4-й квартал 2022 г.)	Декабрь 2022 г. (Москва)	Члены Совета директоров Дирекция АСОП Председатели р/комитетов
3.	Совет директоров Ассоциации морских торговых портов (1-й квартал 2023 г.)	Март 2023 г. (Санкт-Петербург)	Члены Совета директоров Дирекция АСОП Председатели р/комитетов
III.	ЗАСЕДАНИЯ СОВЕЩАТЕЛЬНОГО ОРГАНА АССОЦИАЦИИ		
1.	Совет Старейшин Ассоциации морских торговых портов	По мере необходимости	Председатель Совета старейшин Заместитель председателя Совета старейшин Дирекция АСОП

IV.	ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ И НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АССОЦИАЦИИ		
1.	Совершенствование нормативно-правового регулирования деятельности в морских портах.		
1.1.	О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О государственной границе Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части исключения необходимости представления оригиналов и (или) копий документов на бумажном носителе и установления полномочий Правительства Российской Федерации по определению перечня документов и сведений, представляемых в государственные контрольные органы при прибытии (убытии) судов и помещении товаров и транспортных средств под таможенные процедуры)	По мере поступления материалов	Комитет по коммерческо-правовым вопросам
1.2.	О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части установления административного наказания за нарушение правил осуществления операций по перегрузке (перевалке) грузов с судна на судно, в том числе операций по бункеровке судов во внутренних морских водах, территориальном море и исключительной экономической зоне Российской Федерации за пределами акваторий морских портов, а также нарушение подачи уведомления о совершении таких операций) № 1246341-7	По мере поступления материалов	Комитет по коммерческо-правовым вопросам
1.3.	О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (об установлении ответственности за нарушение требований, связанных с удалением затонувшего судна, а также за умышленное затопление судна) № 1219896-7	По мере поступления материалов	Комитет по коммерческо-правовым вопросам
1.4.	О прямых смешанных (комбинированных) перевозках и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	По мере поступления материалов	Комитет по коммерческо-правовым вопросам

	Федерации № 1179766-7		
1.5.	О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности» (о проведении инструктажа и проверки знаний в области обеспечения транспортной безопасности) № 1179165-7	По мере поступления материалов	Комитет по экономическим и социальным вопросам
1.6.	О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации (о перевозке и перевалке грузов повышенной опасности) № 1184279-7	По мере поступления материалов	Комитет по экономике и социальным вопросам
1.7.	О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности» и отдельные законодательные акты Российской Федерации (о дополнительных мерах обеспечения безопасности объектов транспортной инфраструктуры) № 1222092-7	По мере поступления материалов	Комитет по экономическим и социальным вопросам
1.8.	Законопроект 11945-8 О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об установлении цен за услуги, оказываемые в морских портах Российской Федерации)	Включен в примерную программу осенней сессии 2022 года	Комитет инвестиционных программ развития портовой инфраструктуры и производственных вопросов
1.9.	Законопроект 1193668-7 О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (об осуществлении погрузочно-разгрузочной деятельности с судна на судно)	Включен в примерную программу осенней сессии 2022 года	Комитет инвестиционных программ развития портовой инфраструктуры и производственных вопросов
1.10.	Законопроект 1193673-7 Об особенностях реорганизации федерального государственного унитарного предприятия «Росморпорт», основах деятельности акционерного общества «Росморпорт»	Включен в примерную программу осенней сессии 2022 года	Комитет инвестиционных программ развития портовой инфраструктуры и производственных вопросов
1.11.	Законопроект 1193651-7 О внесении изменений в отдельные	Включен в примерную	Комитет инвестиционных

	законодательные акты Российской Федерации (в части реализации механизма реорганизации федерального государственного унитарного предприятия «Росморпорт»)	программу осенней сессии 2022 года	программ развития портовой инфраструктуры и производственных вопросов
1.12.	О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части установления преимущественного права концессионера на получение земельного участка в особой экономической зоне)	План законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2022 год.	Комитет инвестиционных программ развития портовой инфраструктуры и производственных вопросов
1.13.	О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования преференциальных режимов на Дальнем Востоке и в Арктике)	План законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2022 год.	Комитет инвестиционных программ развития портовой инфраструктуры и производственных вопросов
1.14.	О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части регулирования отношений, связанных с завозом продукции, товаров в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности («Северный завоз»))	План законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2022 год.	Комитет инвестиционных программ развития портовой инфраструктуры и производственных вопросов
1.15.	О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» (в части создания механизма регулирования участия иностранных компаний в российских хозяйствующих структурах, оказывающих услуги по перевозке грузов, имеющих стратегическое значение)	План законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2022 год.	Комитет инвестиционных программ развития портовой инфраструктуры и производственных вопросов
1.16.	«Об утверждении Правил определения вида и размера ответственности инвестора за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных соглашением о создании объектов инфраструктуры морского порта»	Февраль-март 2022 года	Комитет инвестиционных программ развития портовой инфраструктуры и производственных вопросов

1.17.	«Об утверждении порядка и сроков согласования изменений в соглашение о создании объектов инфраструктуры морского порта в части изменения объема перевалки грузов»	февраль – март 2022 года	Комитет инвестиционных программ развития портовой инфраструктуры и производственных вопросов
1.18.	«Об утверждении содержания, формы, порядка разработки, утверждения и согласования инвестиционной декларации»	февраль – март 2022 года	Комитет инвестиционных программ развития портовой инфраструктуры и производственных вопросов
1.19.	О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» (в части реализации региональных инвестиционных проектов) № 20319-8	Дата не определена	Комитет инвестиционных программ развития портовой инфраструктуры и производственных вопросов
1.20.	Внесение изменений в статью 34 Федерального Закона от 31.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» в рамках работы Рабочей группы.	По мере поступления материалов	Комитет по технологии, механизации и природоохранной деятельности
1.21.	О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» и Федеральный закон «Об охране окружающей среды» (в части устранения избыточных требований в сфере нормирования физического воздействия на атмосферный воздух, а также придания территориям правового статуса зоны экологического бедствия или зоны чрезвычайной экологической ситуации)	По мере поступления материалов	Комитет по технологии, механизации и природоохранной деятельности
1.22.	О внесении изменений в статью 15 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» (в части уточнения положения о представлении юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отчетности о выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух)	По мере поступления материалов	Комитет по технологии, механизации и природоохранной деятельности

1.23.	О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части уточнения оснований для расторжения договоров аренды федерального имущества в морских портах)	По мере поступления материалов	Комитеты АСОП
1.24.	О внесении изменений в статьи 28 и 29 Федерального закона «О защите конкуренции» и Федеральный закон «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» (по вопросу развития специальных административных районов и деофшоризации российской экономики) № 1214051-7	По мере поступления материалов	Комитеты АСОП
2.	Мониторинг и участие в разработке нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность в морских портах.		
2.1.	Участие в работе по формированию нормативно-правовой базы, регулирующей взаимоотношения в области таможенного регулирования, отнесенные нормами Таможенного кодекса Евразийского экономического союза на уровень национального законодательства.	По мере поступления материалов	Комитет по коммерческо-правовым вопросам
2.2.	Участие в работе по сокращению сроков прохождения товара через морские пункты пропуска: 1) Формирование совместно с портовым сообществом системы предварительного информирования операторов морских терминалов об объеме и количестве операций по минимизации рисков ФТС и об объеме и типе грузов, следующих в морские пункты пропуска железнодорожным транспортом (создание Единого Окна в морских пунктах пропуска и уделение максимального внимания предварительному информированию/декларированию); 2) Формирование предложений по доработке существующих	По мере поступления материалов	Комитет по коммерческо-правовым вопросам

	<p>программных средств ФОИВ в морском пункте пропуска, в том числе КПС «Портал Морской Порт» ФТС РФ;</p> <p>3) Анализ комплекса проблем, связанных с нехваткой человеческих/материальных ресурсов ГКО, способных повлиять на увеличение эффективности и скорости прохождения груза в морских пунктах пропуска;</p> <p>4) Создание предпосылок и формирование необходимой нормативной базы для формирования в России портов транзитного траншипмента.</p> <p>5) Развитие электронного документооборота в морских пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации</p>		
2.3.	Подготовка замечаний и предложений по проектам нормативных актов, издаваемых в связи с внесением изменений в Федеральный закон от 9 февраля 2007 года № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».	По мере поступления материалов	Комитет по экономическим и социальным вопросам
2.4.	Участие в работе по реализации мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в сфере водного транспорта, трудовых отношений, развития конкуренции, транспортной безопасности, проводимых в рамках «регуляторной гильотины», оптимизации разрешительной деятельности в сфере морского и внутреннего водного транспорта.	По мере поступления материалов	Комитет по экономическим и социальным вопросам
2.5.	Участие в работе по проведению независимой оценки квалификации в рамках мероприятий, предусмотренных планом работы СПК на морском и внутреннем водном транспорте на 2022 год.	По мере поступления материалов	Комитет по экономическим и социальным вопросам
2.6.	Участие в экспертизе проектов национальных стандартов, сводов правил и стандартов организаций, разрабатываемых в рамках ТК-318 «Морфлот» и ТК-289 Краны грузоподъемные.	По мере поступления материалов	Комитет по технологии, механизации и природоохранной деятельности
2.7.	Участие в подготовке предложений по доработке нормативных	По мере поступления	Комитет по технологии,

	<p>документов и утверждению нормативных актов, необходимых для исполнения технического регламента «О безопасности объектов морского транспорта»:</p> <ul style="list-style-type: none"> — Свода правил «Нормы технологического проектирования морских портов»; — Свода правил «Правила технической эксплуатации портовых сооружений и акваторий объектов инфраструктуры морского порта»; — Свода правил «Проектирование каналов, фарватеров и зон маневрирования»; — Свода правил по обеспечению безопасности объектов инфраструктуры морских портов. <p>Подготовка предложений о включении вышеуказанных сводов правил после их утверждения, а также национального стандарта ГОСТ Р 54523-2011 «Портовые гидротехнические сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния» в утверждаемый Правительством РФ Перечень нормативных документов, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента «О безопасности объектов морского транспорта»</p>	материалов	механизации и природоохранной деятельности
2.8.	Участие в доработке стандарта ФГУП «Росморпорт» «Порядок определения стоимости работ по обследованию и мониторингу технического состояния портовых гидротехнических сооружений. Методические указания» СтО 14649425-0003-2016.	По мере поступления материалов	Комитет по технологии, механизации и природоохранной деятельности
2.9.	Участие в работе по принятию решения об исключении стивидоров из реестра субъектов естественных монополий.	По мере поступления материалов	Комитет по экономическим и социальным вопросам
2.10.	Участие в работе по пересмотру отраслевой нормативной базы в области проектирования, строительства и эксплуатации объектов инфраструктуры морского порта в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины».	По мере поступления материалов	Комитет по технологии, механизации и природоохранной деятельности

2.11.	Участие в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины» в работе по совершенствованию видов разрешительной деятельности, касающихся оказания услуг в морских портах, в том числе путем их отмены или перевода на уведомительный порядок. Участие в подготовке предложений по внесению изменений в законодательство Российской Федерации, направленных на оптимизацию обязательных требований. Обсуждение на рабочей группе всех проектов нормативных актов, которые разрабатывает Минтранс по морскому и водному транспорту.	По мере поступления материалов	Комитеты АСОП
2.12.	Участие в работе по пересмотру нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, и контроля природоохранной деятельности, в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины».	По мере поступления материалов	Комитет по технологии, механизации и природоохранной деятельности
2.13.	Участие в рабочих группах в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины», с целью консолидации и продвижения мнений участников национального сообщества, по вопросам технического функционирования и организации природоохранной деятельности в морских портах, в процессе выработки обязательных требований, предусмотренных нормативно-правовой реформы.	На постоянной основе	Комитет по технологии, механизации и природоохранной деятельности
2.14.	Создание рабочей группы для работы по взаимодействию с Минстрой России для формирования отраслевой нормативной базы.	В течение года	Комитет по технологии, механизации и природоохранной деятельности
3.	Мониторинг правоприменительной практики и подготовка предложений по устранению выявленных проблем.		

3.1.	Мониторинг правоприменительной практики в области транспортной безопасности, подготовка при необходимости обращений в федеральные органы исполнительной власти.	На постоянной основе	Комитет по экономическим и социальным вопросам
3.2.	Мониторинг правоприменительной практики в области законодательства о естественных монополиях применительно к субъектам естественных монополий в морских портах.	На постоянной основе	Комитет по экономическим и социальным вопросам
3.3.	Мониторинг хода реализации федеральных целевых программ, предполагающих капитальные вложения в портовую и припортовую инфраструктуру, проблемных вопросов при их реализации, участие в подготовке предложений по корректировке таких программ. Сбор и анализ предложений членов Ассоциации по корректировке существующих и разработке новых программ развития портов и припортовой инфраструктуры. Участие в работе по подготовке предложений Минтранса России, иных субъектов финансового планирования федерального бюджета по подготовке предложений в транспортную часть «Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года», а также в Федеральную адресную инвестиционную программу на плановый период 2022 – 2024 годов.	На постоянной основе	Комитет инвестиционных программ развития портовой инфраструктуры и производственных вопросов
3.4.	Выработка мнений по актуальным вопросам градостроительной деятельности (прохождение государственных экологических экспертиз).	По мере поступления материалов	Комитет по технологии, механизации и природоохранной деятельности
3.5.	Участие в разработке системы дополнительной подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов экологических служб портов на базе отраслевых вузов страны.	На постоянной основе	Комитет по технологии, механизации и природоохранной деятельности
3.6.	Разработка нового отраслевого стандарта, взамен РД 31.1.02-04 «Правила технической эксплуатации подъемно-транспортного	В течение года	Комитет по технологии, механизации и природоохранной

	оборудования морских торговых портов» в рамках работы Рабочей группы.		деятельности
V.	МЕРОПРИЯТИЯ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА		
1.	Участие в реализации мероприятий по основным направлениям взаимодействия Министерства транспорта России и Ассоциации морских торговых портов.	На постоянной основе	Члены Ассоциации Дирекция АСОП Председатели Комитетов АСОП
2.	Участие в работе Коллегии Министерства транспорта РФ, Коллегии Росморречфлота, Советов ФАМиРТ, заседаниях «Круглых столов», участие в работе Совета потребителей по вопросам деятельности ФГУП «Росморпорт» и его ДЗО, в составе рабочих комиссий, экспертных советов при федеральных органах законодательной и исполнительной власти, ТПП, РСПП; подготовке необходимых аналитических материалов, справок и т.д. при проведении общетранспортных мероприятий.	На постоянной основе	Дирекция АСОП Председатели Комитетов АСОП
3.	Подготовка и проведение заседаний Комитетов Ассоциации	В течение года (по мере необходимости)	Председатели комитетов Дирекция АСОП
4.	Подготовка и проведение совещаний, рабочих групп по актуальным вопросам деятельности членов Ассоциации	В течение года (по мере необходимости)	Председатели комитетов Дирекция АСОП
5.	Проведение совещания с членами Ассоциации морских торговых портов (экологами) в г. Санкт-Петербург с целью практического обмена опытом между стивидорными компаниями в области охраны окружающей среды	Ноябрь 2022 г.	Комитет по технологии, механизации и природоохранной деятельности Дирекция АСОП
6.	Проведение совместного выездного заседания Комитета по технологии, механизации и природоохранной деятельности и Комитета по коммерческим и правовым вопросам в г. Туапсе по актуальным вопросам	Сентябрь 2022 г.	Комитеты АСОП Дирекция АСОП
7.	Проведение совещания с кадровыми специалистами членов Ассоциации морских торговых портов и специалистами образовательных учреждений с целью обсуждения вопросов развития квалификаций на морском и внутреннем водном	I – II квартал 2022 г.	Комитет по технологии, механизации и природоохранной деятельности Дирекция АСОП

	транспорте		
8.	Проведение профориентационного дня для выпускников Государственного университета морского и речного флота имени Адмирала С.О. Макарова	I – II квартал 2022 г.	Комитет по технологии, механизации и природоохранной деятельности Дирекция АСОП
9.	Выездное заседание Комитета, обзор новых технологий в области перегрузочной техники Санкт-Петербург – Усть-Луга. Презентация оборудования ЗАО «СММ» в г. Санкт-Петербург.	II квартал- III квартал 2022 г.	Комитет по технологии, механизации и природоохранной деятельности Дирекция АСОП
10.	Выездное заседание Комитета в г. Владивосток – Находка	Март – апрель 2023 г.	Комитет по технологии, механизации и природоохранной деятельности Дирекция АСОП
VI.	ДРУГИЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ		
1.	Проведение конкурса «Лучшая стивидорная компания» за 2022 г. согласно утвержденному Положению.	1-й квартал 2023 г.	Комитет инвестиционных программ развития портовой инфраструктуры и производственных вопросов; Комитет по технологии, механизации и природоохранной деятельности; Дирекция АСОП
2.	Информационное обеспечение деятельности Ассоциации (работа по размещению информации и открытому доступу интернет – сайта Ассоциации); информационное сопровождение законотворческой и иной деятельности Ассоциации.	На постоянной основе	Дирекция АСОП
3.	Участие в специализированных выставках, Форумах, Конференциях.	В течение года	Члены Ассоциации, Председатели комитетов Члены комитетов Дирекция АСОП

Приложение
к Соглашению от 26.04.2013 № 10-38-5 между
Минтрансом России и Ассоциацией морских торговых портов
о взаимодействии в сфере устойчивого развития, обеспечения безопасного
функционирования российских морских портов.

**План мероприятий
по основным направлениям взаимодействия
Минтранса России и Ассоциации морских торговых портов на 2022 год**

I. Совершенствование нормативно-правового регулирования деятельности в морских портах России

№	Наименование законопроекта	Ответственные	
		Минтранс России	АСОП
1.	О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» (в части создания механизма регулирования участия иностранных компаний в российских хозяйствующих структурах, оказывающих услуги по перевозке грузов, имеющих стратегическое значение)	Департамент государственной политики в области морского и внутреннего водного транспорта	Комитет инвестиционных программ развития портовой инфраструктуры и производственных вопросов
2.	О прямых смешанных (комбинированных) перевозках и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации № 1179766-7	Департамент государственной политики в области железнодорожного транспорта	Комитет по коммерческо-правовым вопросам
3.	О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности» (о проведении инструктажа и проверки знаний в области	Департамент транспортной безопасности	Комитет по экономическим и социальным вопросам

	обеспечения транспортной безопасности) № 1179165-7		
4.	О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации № 1184279-7	Департамент транспортной безопасности	Комитет по экономическим и социальным вопросам
5.	Об особенностях реорганизации федерального унитарного предприятия «Росморпорт», основах деятельности акционерного общества «Росморпорт» № 1193673-7	Департамент государственной политики в области морского и внутреннего водного транспорта	Комитеты АСОП
6.	О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части реализации механизма реорганизации федерального унитарного предприятия «Росморпорт») № 1193651-7	Департамент государственной политики в области морского и внутреннего водного транспорта	Комитеты АСОП
7.	О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (об осуществлении погрузочно-разгрузочной деятельности с судна на судно) № 1193668-7	Департамент государственной политики в области морского и внутреннего водного транспорта	Комитеты АСОП
8.	О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (об установлении ответственности за нарушение требований, связанных с удалением затонувшего судна, а также за умышленное затопление	Департамент государственной политики в области морского и внутреннего водного транспорта	Комитет по коммерческо-правовым вопросам

	судна) № 1219896-7		
9.	О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности» и отдельные законодательные акты Российской Федерации (о дополнительных мерах обеспечения безопасности объектов транспортной инфраструктуры) № 1222092-7	Департамент транспортной безопасности	Комитет по экономическим и социальным вопросам
10.	О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в целях установления административной ответственности за нарушение правил осуществления погрузочно-разгрузочных операций с судна на судно в отношении загрязняющих веществ во внутренних морских водах и территориальном море Российской Федерации, а также в исключительной экономической зоне Российской Федерации) № 1246341-7	Департамент государственной политики в области морского и внутреннего водного транспорта	Комитет по коммерческо-правовым вопросам Комитет по экономическим и социальным вопросам
11.	О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об установлении цен за услуги, оказываемые в морских	Департамент государственной политики в области морского и внутреннего водного транспорта	Комитет по экономическим и социальным вопросам

	портах Российской Федерации) № 11945-8		
12.	О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (о заключении договоров на перевозку железнодорожным транспортом на условиях «вези или плати») № 43217-8	Департамент государственной политики в области железнодорожного транспорта	Комитет инвестиционных программ развития портовой инфраструктуры и производственных вопросов
13.	О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части уточнения оснований для расторжения договоров аренды федерального имущества в морских портах)	Департамент государственной политики в области морского и речного транспорта	Комитет по технологии, механизации и природоохранной деятельности

II. Мероприятия, связанные с формированием государственной политики в морских портах

1.	Участие в подготовке предложений по корректировке Федеральных целевых программ в части, касающейся морских портов	Департамент государственной политики в области морского и внутреннего водного транспорта	Комитет инвестиционных программ развития портовой инфраструктуры и производственных вопросов
2.	Участие в работе по реализации комплекса мер, направленных на поддержание конкурентоспособности российских морских портов	Департамент государственной политики в области морского и внутреннего водного транспорта	Комитеты АСОП

III. Мероприятия общего характера

1.	Участие в работе комитетов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и рабочих групп при Минтрансе России, ФТС России, ФАС России, ТПП России по вопросам деятельности в морских портах	Департамент государственной политики в области морского и внутреннего водного транспорта	Комитеты АСОП
2.	Участие в работе Комитетов, заседаниях Совета директоров и Конференциях АСОП	Департамент государственной политики в области морского и внутреннего водного транспорта	Члены АСОП

Заместитель Министра транспорта
Российской Федерации

А.И. Пошивай

Исполнительный директор
Ассоциации морских торговых портов

С.Д. Жусупов